В соответствии с абз.1 п.2 ст.3 Закона от 19.04.1991 г. №1032-1 «О занятости населения в РФ» (далее – «Закон о занятости») решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина. Определяющее значение при решении вопроса о признании гражданина безработным имеет установление места его жительства.

Перечень случаев, при которых граждане могут быть признаны безработными, изложенный в ст.3 Закона о занятости, является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Он не содержит такого основания как наличие регистрации по месту пребывания.

Понятие места жительства и связанные с ним права и обязанности гражданина определяются комплексом норм, закрепленных в ст.20 Гражданского кодекса РФ, Законе от 25.06.1993 г. №5242-1 «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации (далее – Закон о свободе передвижения) и других нормативных правовых актах.

Согласно ст.2 Закона о свободе передвижения место жительства – жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома, а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством РФ, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Место жительства гражданина может быть установлено судом на основании различных юридических фактов, необязательно связанных с регистрацией его уполномоченными органами.

Таким образом, если судом под местом жительства будет установлено место, где гражданин преимущественно пребывает, то на основании данного решения органы службы занятости могут зарегистрировать гражданина в качестве безработного с учетом установленного судом адреса места жительства, отличного от места официальной регистрации.